

पी. शंकर

भारत सरकार  
केन्द्रीय दक्षता आयुक्त.



Government of India  
Central Vigilance Commissioner

केन्द्रीय दक्षता आयुक्त  
सतर्कता भवन  
जीपीओ संकुल  
ब्लॉक - अ, आयएनए,  
नवी दिल्ली-११००२३  
दूरध्वनी : २४६५१०२० (कार्यालय) २३३८४८१५ (घर)  
फैक्स : ९१-११-२४६५१००९

## प्रस्तावना

सार्वजनिक सेवांगधील श्रष्टाचार निर्मूलनाच्या कार्यातील स्वयंसेवी संस्थांचा सहभाग (भूमिका) दुय्यम लेखता येणे शक्य नाही. अत्यंत सावध, दक्ष आणि उत्साही नागरिकांनी किंवा नागरिक संस्थानी सरकारी कर्मचारांच्या श्रष्ट प्रथा उघड्या पाडून, नागरिकांत त्याबाबत जागरूकता वाढविल्याची अनेक उदाहरणे आपल्याकडे आहेत. दि कौन्सिल फॉर क्लिन इंडिया (सीसीआय) (-स्वच्छ भारतासाठी परिषद) या संस्थेची निर्मिती आयोगातर्फे दि. २.७.२००१ रोजी करण्यात आली आहे. या संस्थेला कृतीप्रवण करून ती अधिक मजबूत करण्याची आवश्यकता आहे. या परिषदेत सहभागी संस्था आणि व्यक्तींच्या सूचनांची आयोगाला अपेक्षा आहे. ही परिषद म्हणजे एक गैरसरकारी संस्था असल्याने आयोगातर्फे या संस्थेच्या कामात एका मर्यादितपलीकडे पुढाकार घेणे शक्य नाही. या संस्थेतील गैरसरकारी सदस्यांनी, आयोगाची या कार्याविषयीची कळकळ आणि सदिच्छा यांच्या आधारे पुढाकार घेणे अपेक्षित आहे. त्यासाठी आयोगावर अवलंबून न राहणे योग्य ठरेल.

कौन्सिल फॉर क्लिन इंडिया तर्फे २००१ मध्ये संस्थेच्या स्थापनेवेळी प्रसिद्ध करण्यात आलेल्या 'श्रष्टाचार निर्मूलनासाठी नागरिकांचा मार्गदर्शक' यातील तपशील या पुस्तिकेत सारांशरूपाने प्रसिद्ध करून भारतातील बीएसएफ समुहाने आपल्या समाजातील या गंभीर रोगाचा सामना करण्याविषयाची त्यांची बांधिलकी प्रगट केली आहे. या कार्याला आपल्या सामाजिक दायित्व प्रकल्पात स्थान देऊन बीएसएफने प्रगट केलेल्या निष्ठेची प्रशंसा शब्दातीत आहे. बीएसएफने घालून दिलेल्या या उदाहरणाचे अनुकरण अन्य गैरसरकारी संस्था आणि कंपन्या करतील अशी आयोगाला आशा आहे. यातूनच एक स्वच्छ राष्ट्र म्हणून भारताची प्रतिमा जगात निर्माण होईल आणि श्रष्टाचार निर्मूलनाच्या आंदोलनास बळ मिळेल. या आंदोलनास एक प्रभावी साधन मिळेल आणि त्याचे सुपरिणाम आपल्याला मिळतील.

*Amma*

(पी. शंकर )

केन्द्रीय दक्षता आयुक्त

## भ्रष्टाचार मापन निर्देशांक २००३

### सर्वात कमी ते सर्वाधिक भ्रष्ट यानुसार सूची

१.	फिन्लंड	४१.	लिथुआनिया	८१.	माली	१२१.	पापुआ न्यू गिनी
२.	आइसलंड	४२.	नामिबिया	८२.	पॅलेस्टाइन	१२२.	इंडोनेशिया
३.	डेन्मार्क	४३.	क्युबा	८३.	<b>भारत</b>	१२३.	केनिया
४.	न्युझिलंड	४४.	जॉर्डन	८४.	मालावि	१२४.	अंगोला
५.	सिंगापूर	४५.	त्रिनिदाद आणि टोबॅगो	८५.	रोमानिया	१२५.	अझरबैजान
६.	स्वीडन	४६.	बेलिजे	८६.	मोजंबिक	१२६.	कॅमेरून
७.	नेदरलॅण्ड्स	४७.	सौदि अरेबिया	८७.	रशिया	१२७.	जॉर्जिया
८.	ऑस्ट्रेलिया	४८.	गॉरिशस	८८.	अल्जेरिया	१२८.	ताजिकिस्तान
९.	नॉर्वे	४९.	दक्षिण अफ्रिका	८९.	मादागास्कर	१२९.	म्यानमार
१०.	स्विट्झर्लंड	५०.	कोस्टा रिका	९०.	निकारग्वा	१३०.	प्राग्वे
११.	कॅनडा	५१.	ग्रीस	९१.	येमेन	१३१.	हैती
१२.	लक्झेम्बर्ग	५२.	दक्षिण कोरिया	९२.	अल्बानिया	१३२.	नायजेरिया
१३.	युनायटेड किंगडम	५३.	बेलारुस	९३.	अर्जेन्टिना	१३३.	बांगलादेश
१४.	ऑस्ट्रिया	५४.	ब्राझील	९४.	इथियोपिया		
१५.	हांगकाँग	५५.	बल्गेरिया	९५.	गांबिया		
१६.	जर्मनी	५६.	झेक रिपब्लिक	९६.	पाकिस्तान		
१७.	बेल्जियम	५७.	जमैका	९७.	फिलिपाइन्स		
१८.	आयरलंड	५८.	लाटव्हिया	९८.	टान्झानिया		
१९.	युएसए	५९.	कोलंबिया	९९.	झांबिया		
२०.	चीली	६०.	क्रोएशिया	१००.	ग्वाटेमाला		
२१.	इसायल	६१.	एल सल्वाडोर	१०१.	कझागिस्तान		
२२.	जपान	६२.	पेरू	१०२.	मोलडोव्हा		
२३.	फ्रान्स	६३.	स्लोव्हाकिया	१०३.	उझबेकिस्तान		
२४.	स्पेन	६४.	मेक्सिको	१०४.	हेनेसुअेला		
२५.	पोर्तुगाल	६५.	पोलंड	१०५.	व्हिएतनाम		
२६.	ओमान	६६.	चीन	१०६.	बोलिव्हिया		
२७.	बहारिन	६७.	पनामा	१०७.	होंडुरस		
२८.	सायप्रस	६८.	श्रीलंका	१०८.	मॅसेडोनिया		
२९.	स्लोव्हेनिया	६९.	सिरिया	१०९.	सर्बिया आणि मॉन्टेनी		
३०.	बोट्सवाना	७०.	बोस्निया & हरझेगोव्ह	११०.	सुदान		
३१.	तैवान	७१.	डॉमिनिकन	१११.	युकेन		
३२.	कतार	७२.	इजिप्त	११२.	झिबाब्वे		
३३.	इस्टोनिया	७३.	घाना	११३.	कॉन्गो		
३४.	उरुग्वे	७४.	मोरोक्को	११४.	इक्वेडॉर		
३५.	इटली	७५.	थायलंड	११५.	इराक		
३६.	कुवेत	७६.	सेनेगल	११६.	सिपॅर्रा लेऑन		
३७.	मलेशिया	७७.	तुर्कस्तान	११७.	युगांडा		
३८.	युनायटेड अरब अमिरात	७८.	अर्मेनिया	११८.	कांट डिल्व्हॉयर		
३९.	टयुनिशिया	७९.	इराण	११९.	किर्गीझस्तान		
४०.	हंगेरी	८०.	लेबेनॉन	१२०.	लिबिया		

एखादा नागरिक भ्रष्टाचाराविरोधी संघर्ष कसा करू शकतो ?

एखादा नागरिक किंवा एकत्र आलेल्या नागरिकांचा गट पद्धतशीरपणे आणि नेमकेपणाने भ्रष्टाचार विरोधी संघर्ष कसा करू शकतात यासाठी योग्य तो आधार (माहिती) देण्यासाठी हा मजकूर तयार करण्यात आला आहे. यामुळे भ्रष्टाचार विरोधी संघर्ष करून अन्य देशांनी जसा भ्रष्टाचार नष्ट केला त्याप्रमाणे भारतालाही भ्रष्टाचाराचे प्रमाण कमी करण्यात यश मिळू शकेल हे स्पष्ट होईल. आज अस्तित्वात असलेल्या भ्रष्टाचारला कसे तोंड द्यायचे यासंबंधी मार्गदर्शक माहिती देणे हीच या मार्गदर्शकाची मध्यवर्ती कल्पना आहे. भ्रष्टाचार-मुक्त भारताचे स्वप्न वास्तवात उतरविण्यासाठी काही विशिष्ट कृतीसुद्धा यात सुचविण्यात आल्या आहेत.

**कृती करा,**

**कृती करण्यार विलंब नको !**

**पायरी १ : वैयक्तिक निष्ठा**

आपल्यासमोर समस्या उभी राहिली की त्यावर त्वरित उपाय शोधण्याकडे आपला कल असतो. कधी यासाठी आपण राग मोडतो किंवा नियम मोडतो किंवा कधी आर्थिक लाभ मिळविण्यात सामील होतो. भ्रष्टाचाराविरुद्ध संघर्ष करू इच्छिणाऱ्या नागरिकाने प्रथमतः स्वतः प्रामाणिक असणे आवश्यक आहे.

**‘प्रामाणिकपणाइतका अन्य कोणताही बारसा अमूल्य नाही’**

वित्थल शेळापियर

“एकेका व्यक्तीचे नैतिक उत्थान अखेरीस राष्ट्राचे नैतिक उत्थान करत असते; राष्ट्रीय सुबत्तेची हीच गुरुकिल्ली आहे.”

एखादा नागरिक जेव्हा तक्रार दाखला करतो तेव्हा त्या व्यक्तीने आपली ओळख उघड करण्याचे धैर्य दाखवायला हवे अन्यथा खोट्या तक्रारी करून धमकवण्याची कुप्रथा बळावते. तसेच, सरकारी कर्मचाऱ्याविरुद्ध खोटी तक्रार करणे हा भारतीय दंड संहिता कलम १८२ अन्वये दंडनीय अपराध आहे, हे लक्षात ठेवले पाहिजे.

**पायरी २ : जागरूकता प्रसार**

या संघर्षातील दुसरी पायरी म्हणजे भ्रष्टाचाराच्या घातक परिणामांविषयी जागरूकता वाढविणे. आपल्या देशाच्या व्यवस्थेत व्यापक भ्रष्टाचार आढळतो. यामागील महत्त्वाचे कारण म्हणजे राजकारणातील भ्रष्टाचारापासून सुरू होणारे, नोकरशाहीतील भ्रष्टाचार, व्यवसायातील भ्रष्टाचार आणि राजकारणाचे गुन्हेगारीकरण हे दुष्टचक्र होय.



भ्रष्टाचारामुळे किंवा सार्वजनिक जीवनात विश्वसनीयतेचा अभाव यामुळे होणाऱ्या हानीविषयी नागरिकांत पुरेशी जाण नसणे हीच खरी समस्या आहे. पिण्याचे पाणी किंवा निवारा किंवा रोजगाराच्या संधी यासारख्या गोष्टी उच्च प्राधान्याच्या आहेत असं मानणारा मतदार भ्रष्टाचार बंद झाला तर या गोष्टी अधिक परिणामकारकपणे हाताळता येतील आणि या समस्या सोडविण्यामध्ये भ्रष्टाचाराचाच कसा मोठा अडथळा होतो याविषयी कदाचित त्याला नीटसे कळत नाही.

### पारदर्शकतेची आवश्यकता :

भ्रष्टाचाराची समस्या सोडविण्यासाठी भ्रष्टाचाराच्या घातक परिणामांविषयी आम जनतेत व्यापक जागृती निर्माण करणे हा एक मार्ग आहे. ही जागृता वाढविण्यासाठी लोकांच्या विशिष्ट समस्यांचा अभ्यास करून त्या सोडविण्यामध्ये भ्रष्टाचाराचा अडथळा कसा येतो हे पुढे आणणे आवश्यक आहे.

### भ्रष्टाचारविषयक अभ्यास :

- दि पब्लिक अफेअर्स सेंटर, बेंगलोर यांच्यातर्फे डॉ. सॅम्युअल पॉल यांनी बेंगलोरमधील शहरी प्रशासनाविषयी आणि त्या कार्यालयातील भ्रष्टाचारविषयक एक "रिपोर्ट कार्ड" (निदर्शक) अहवाल तयार केला आहे.
- सरकारी संस्थांचा भ्रष्टाचार आकलन निर्देशांकाच्या आधारे क्रमवारी लावण्यासाठी माहिती संकलित करणे यासारखा एक कार्यक्रम गैरसरकारी संस्था किंवा आवश्यक साधन सुविधा असलेला एखादा नागरिकही हाती घेऊ शकेल.

### पायरी ३ : सीव्हीसी आणि अन्य भ्रष्टाचार प्रतिबंध एजन्सीजची मदत घेणे

भ्रष्टाचार विरोधी संघर्ष करू इच्छिणाऱ्या नागरिकासमोर उभा राहणारा सर्वात पहिला प्रश्न म्हणजे आपल्याला लाच मागितल्यास नेमकी काय कृती करायची किंवा लाचखोरीचा प्रसंग समोर आल्यास त्याला कसे तोंड द्यायचे.

## १. केन्द्रीय दक्षता आयोग (सीव्हीसी) :

भारत सरकारच्या संस्थांमधील भ्रष्टाचाराला आळा घालण्यासाठी सीव्हीसी ही संस्था तयार करण्यात आली आहे. भारत सरकारच्या संस्थांना असे निर्देश देण्यात आले आहेत की, प्रत्येक कार्यालयात, 'लाच देऊ नये आणि लाच मागण्याबाबत कोणतीही तक्रार करावयाची असेल तर त्यांनी मुख्य दक्षता अधिकाऱ्यांकडे खालील ठिकाणी तक्रार करावी' :

<http://cvc.nic.in>

केन्द्रीय दक्षता आयोग

सतर्कता भवन,

जीपीओ कॉम्प्लेक्स,

आयएनए

नवी दिल्ली - ११० ०२३

दूरध्वनी : ९१-११-२४६५१००१-८

ईमेल : [vigilance@hub.nic.in](mailto:vigilance@hub.nic.in)

## संपर्क व्यक्ती :

केन्द्रीय दक्षता आयुक्त : पी. शंकर

मेल : [cvc@alpha.nic.in](mailto:cvc@alpha.nic.in)

दक्षता आयुक्त : एच. जे. डोरा

मेल : [vc1@cvc.delhi.nic.in](mailto:vc1@cvc.delhi.nic.in)

दक्षता आयुक्त : जानकी वल्लभ

मेल : [vc2@cvc.delhi.nic.in](mailto:vc2@cvc.delhi.nic.in)

## २. राज्य सरकारांच्या बाबतीत खालील ठिकाणी तक्रार करता येईल.

- अ‍ॅन्टीकरप्शन ब्युरो
- लोक आयुक्त
- दक्षता आयुक्त

## त्याचप्रमाणे खालील एजन्सींशी संपर्क साधता येतो.

संस्था	पता	फोन
लोकायुक्त, महाराष्ट्र सरकार	नवीन प्रशासकीय इमारत मादाम कामा रोड, मुंबई - ४०० ०३२.	(०२२)-२२०२३८२२
लोकायुक्त, एनसीटी चे नवी दिल्ली शासन	जी-ब्लॉक, पहिला मजला, विकास भवन नवी दिल्ली.	(०११)-२३३७०५७०
दक्षता आयुक्त पश्चिम बंगाल सरकार	विकास भवन, मॉल्ट लेक, पहिला आणि दुसरा मजला, कोलकोता - ७०० ०२१.	(०३३)-२३३४०५०६
दक्षता आयुक्त तमिळनाडू सरकार	तामिळनाडू शासन, सचिवालय, चेन्नई - ६०० ००९.	(०४४)-२५६७१५४८
अ‍ॅन्टी करप्शन ब्युरो	मधुर इन्व्हेस्टिगेशन इस्टेट, पहिला मजला, पांडुरंग बुध्दकर मार्ग, सेच्युरी मिल समोर, परळ, मुंबई - ४०० ०१८.	(०२२)-२४२२१२१२ (०२२)-२४२२२६१८
पब्लिक कन्सर्न फोर गव्हर्नन्स ट्रस्ट	रूम नं. ५, कुमारम, १०, बरळी सीफेस, गुलिता ट्रेडिंग सेंटर शेजारी, बरळी, मुंबई - ४०० ०१८.	(०२२)-२४९७२७५२
सेंट्रल ब्युरो ऑफ इन्व्हेस्टिगेशन (सी बी आय)	तन्ना हाऊस, ११/अ, नाथालाल पारीख मार्ग, कुलाबा, मुंबई ४०० ०३९	(०२२)-२२८४२८१६ (०२२)-२२०२१४०३

### ३. भारत सरकारची आणखी एक एजन्सी म्हणजे सेन्ट्रल ब्युरो ऑफ इन्व्हेस्टिगेशन (सीबीआय) :

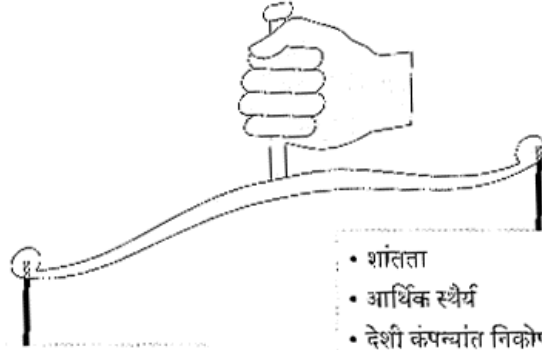
कोणत्याही अनुचित मागणीविषयी किंवा स्वीकाराबाबत त्वरित संबंधित अधिकार्यांकडे लेखी अथवा तोंडी तक्रार नोंदवा - केन्द्र सरकारच्या अधिकार्यांबाबतीत अशी तक्रार सीबीआयकडे नोंदवा तर राज्य सरकारच्या अधिकार्यांबाबत अशी तक्रार राज्याच्या अॅन्टी करप्शन ब्युरो यांच्याकडे तक्रारीच्या स्वरूपात नोंदवा. तसेच संबंधित सरकारी कर्मचाऱ्यावर कायदेशीर कारवाईची मागणी करा. यासाठी सदर अधिकार्याला रंगेहाथ पकडण्यासाठी योग्यतो सापळा रचण्याचा आग्रह धरा. त्यामुळे लाच मागणी करताना किंवा स्वीकार करताना त्यांना पकडता येईल.

अन्य कारवाई :

### सीएफसीआय (कॉन्सिल फॉर अ क्लिन इंडिया) प्रत्यक्ष साखळी स्वरूपात

भ्रष्टाचारविरोधी संघर्ष करू इच्छिणाऱ्या व्यक्ती किंवा गैर सरकारी संस्थांना एकत्र आणणे आणि एक व्यासपीठ उपलब्ध करून देणे हे सीएफसीआयचे मूलभूत उद्दिष्ट आहे. सीएफसीआय ही अधिकृतरीत्या नोंदणी झालेली सोसायटी किंवा कंपनी किंवा महामंडळ नाही तर ती एक प्रत्यक्ष संघटना आहे. सीएफसीआयची माहिती <http://cvc.nic.in/vscvc/cfci.htm> या वेबसाईटवर प्रसिद्ध केली जाते.

## भ्रष्टाचारविरोधी संघर्ष म्हणजे समृद्ध भारताकडे वाटचाल !



- युद्ध
- आर्थिक असमतोल
- देशी कंपन्यांचा तोटा
- जीडीपीमध्ये घट
- तस्करी
- श्रीमंत आणि गरिबांतील हंदावणारी दरी
- नोकरशाहीत दिरंगाई

- शांतता
- आर्थिक स्थैर्य
- देशी कंपन्यांत निकोप स्पर्धा
- गरिबांना राष्ट्र कार्यात स्थान
- न्याय्य घोरणे
- जलद (कार्यक्षम) नोकरशाही
- उत्तम जीवनमान
- श्रीमंत आणि गरिबांतील दरी कमी होते

भ्रष्टाचारनिर्मूलनाचे फायदे

भ्रष्टाचाराचे तोटे

निष्कर्ष :

अखेरीस तैत्तिरिय उपनिषेदात म्हटल्याप्रमाणे,

सहनाववतु सहनौभुनवतु सहविर्यम करवावहै

तेजस्विनाम अधितमस्तु मा विद्विषावहै, ओम शान्ति, शान्ति, शान्ति

चला आपण एकत्र येऊ,

चला एकत्र आनंद साजरा करू,

चला आपली सर्वांची शक्ती एकवटू,

ज्ञानाचा प्रकाश पसरू दे,

गैरसमजुतीचे किंवा द्वेषाचे विष नष्ट करू.

याच मार्गाने आपण भ्रष्टाचाराचे निर्मूलन करून भारताला निश्चितपणे उज्ज्वल भविष्याकडे अग्रेसर करू शकू.

ही बांधिलकी तुमची, तुमच्याशीच !

मी ही पुस्तिका वाचली असून, माझा या आंदोलनाला पाठिंबा आहे.  
मी खालील कृती करीन :

-----  
-----  
-----

नाव -----

पत्ता -----  
-----

-----  
सही

-----  
दिनांक